

DETERMINA DIRETTORIALE

Oggetto: Annullamento in autotutela, ai sensi dell'art. 21-nonies della Legge 7 agosto 1990 n. 241, della determina n. 278/2021 del 13.09.2021 avente ad oggetto: Pubblica selezione per titoli ed eventuale colloquio per il conferimento di un **assegno di ricerca post dottorato** dal titolo "Sviluppo tecnico-scientifico array CTA" e atto conseguente

IL DIRETTORE

VISTO il Decreto Legislativo 23 luglio 1999, numero 296, che prevede e disciplina la istituzione dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica ("INAF")**" e contiene "**Norme relative allo Osservatorio Vesuviano**", ed, in particolare, l'articolo 1, comma 1;

CONSIDERATO che, tra l'altro, l'articolo 1, comma 1, del Decreto Legislativo 23 luglio 1999, numero 296, definisce lo "**Istituto Nazionale di Astrofisica**" come "...ente di ricerca non strumentale ad ordinamento speciale, con sede in Roma e con strutture operative distribuite sul territorio, nel quale confluiscono gli osservatori astronomici e astrofisici...";

VISTO il Decreto Legislativo 4 giugno 2003, numero 138, che disciplina il "**Riordino dello Istituto Nazionale di Astrofisica**", come modificato e integrato dallo "**Allegato 2**" del Decreto Legislativo 21 gennaio 2004, numero 38, che prevede e disciplina la "**Istituzione dello Istituto Nazionale di Ricerca Metrologica ("INRIM"), a norma dell'articolo 1 della Legge 6 luglio 2002, numero 137**", ed, in particolare l'art. 2 comma 3 " Nell'INAF confluiscono, con e modalità di cui all'articolo 22 i seguenti Istituti del Consiglio Nazionale delle Ricerche: Istituto di radioastronomia- Istituto di Astrofisica Spaziale- Istituto di fisica dello spazio interplanetario;

VISTA la Legge 27 settembre 2007, numero 165, che definisce i principi e i criteri direttivi della "**Delega al Governo in materia di riordino degli Enti di Ricerca**", ed, in particolare, gli articoli 1;

VISTO il Decreto Legislativo 31 dicembre 2009, numero 213, che disciplina il "**Riordino degli Enti di Ricerca in attuazione dell'articolo 1 della Legge 27 settembre 2007, numero 165**";

VISTO lo "**Statuto**" dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**", definitivamente approvato dal Consiglio di Amministrazione con Delibera del 25 maggio 2018, numero 42, pubblicato sul "**Sito Web Istituzionale**" il 7 settembre 2018 ed entrato in vigore il **24 settembre 2018**;

VISTO il "**Disciplinare di Organizzazione e Funzionamento dello Istituto Nazionale di Astrofisica**", approvato dal Consiglio di Amministrazione con Delibera del 21 giugno 2012, numero 44, e modificato dal medesimo Organo con Delibere del 19



dicembre 2013, numero 84, del 19 febbraio 2014, numero 7, del 16 dicembre 2015, numero 28, e del 19 ottobre 2016, numero 107, ed, in particolare, l'articolo 17;

- VISTO** il "**Regolamento del Personale dello Istituto Nazionale di Astrofisica**", approvato dal Consiglio di Amministrazione con Delibera dell'11 maggio 2015, numero 23, e pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 30 ottobre 2015, numero 253, e, in particolare, il "**Capo II**", che disciplina il "**Reclutamento di personale a tempo determinato**";
- VISTO** il "**Regolamento sulla amministrazione, sulla contabilità e sulla attività contrattuale dello Istituto Nazionale di Astrofisica**", predisposto ai sensi dell'articolo 18, commi 1 e 3, del Decreto Legislativo 4 giugno 2003, numero 138, approvato dal Consiglio di Amministrazione con Delibera del 2 dicembre 2004, numero 3, e pubblicato nel Supplemento Ordinario della Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 23 dicembre 2004, numero 300;
- VISTA** la Delibera del 2 luglio 2009, numero 46, con la quale il Consiglio di Amministrazione ha modificato l'articolo 14 del predetto "**Regolamento**";
- VISTA** la Legge 30 dicembre 2010, numero 240 recante "**Norme in materia di organizzazione delle Università di personale accademico e reclutamento, nonché delega al Governo per incentivare la qualità e l'efficienza del sistema universitario**" ed in particolare l'articolo 22 recante disposizioni in materia di "**Assegni di ricerca**";
- VISTA** la Legge 27 febbraio 2015 n. 11 di conversione con modifiche del D.L. 31 dicembre 2004 n. 192, recante "**Proroga di termini previsti da disposizioni legislative**" ed in particolare l'art. 6 comma 2-bis che recita "**La durata complessiva dei rapporti instaurati ai sensi dell'art. 22, comma 3 della Legge 30 dicembre 2010, n. 240, è prorogata di due anni**";
- VISTO** il **Disciplinare per il conferimento di assegni per lo svolgimento dell'attività di ricerca dell'INAF**, approvato dal Consiglio di Amministrazione con delibera numero 44/2011 del 22 giugno 2011 ed entrato in vigore il 1 luglio 2011, come modificato dalle delibere del medesimo Consiglio di Amministrazione numero 8/2011 del 13 ottobre 2011 e numero 2/2012 del 10 gennaio 2012;
- VISTA** la Delibera del Consiglio di amministrazione numero 2 del 11 gennaio 2018 relativa alle "**Linee di indirizzo in materia di assunzioni di personale in esito a procedure concorsuali**";
- VISTA** la nota del Direttore Scientifico protocollo numero 673/2018/V/1 del 05 febbraio 2018 recante la "**implementazione delle suddette linee guida per l'arruolamento del personale non di ruolo**" dalla quale si evince che:
- I bandi e le selezioni sono gestiti in autonomia dalle strutture che ne danno comunicazione alla Direzione Scientifica ed alla Direzione Generale, per i dovuti aggiornamenti dei data base del personale;
- VISTA** la Delibera del Consiglio di Amministrazione dell'INAF numero 22/2108 del 23 marzo 2018 avente per oggetto le "**Linee Guida per il conferimento di assegni**"



per lo svolgimento di attività di ricerca” dalla quale si evince che l’INAF può conferire assegni di ricerca, ai sensi dell’articolo 22 comma 1 della Legge 30 dicembre 2010 numero 240, secondo le seguenti tipologie:

- Assegni di Professionalizzazione;
- Assegni Post Doc;
- Assegni Giovane Ricercatore;

- VISTA** la Delibera del Consiglio di Amministrazione dell’INAF numero 23/2108 del 23 marzo 2018 avente ad oggetto **“Definizione delle Linee Guida in materia di reclutamento del personale non di ruolo”**;
- VISTA** la Delibera del Consiglio di Amministrazione dell’INAF numero 83/2018 del 18 settembre 2018 recante Approvazione della **“Relazione” predisposta dal Presidente che definisce un “Programma Nazionale di Assegni di Ricerca” ed in particolare il paragrafo intitolato “Proposte di revisione dei criteri di definizione dei programmi degli assegni di ricerca”**;
- VISTA** la nota protocollo numero 6023, Titolo III - classe 3, del Direttore Scientifico dell’INAF avente per oggetto: **“Richiamo urgente alla considerazione dei contenuti ed i dispostivi della delibera 83/2018 in materia di conferimento degli assegni di ricerca”**;
- VISTA** la Delibera del Consiglio di Amministrazione dell’INAF numero 8 del 29 gennaio 2019 che approva le modifiche alle **“Linee guida provvisorie per il conferimento di assegni per lo svolgimento dell’attività di ricerca”** dalla quale si evince che gli assegni di ricerca:
- a. *possono essere finanziati sia con fondi ordinari sia con fondi esterni, che devono essere finalizzati allo svolgimento di una attività di ricerca scientifica o tecnologica che rientri nell’ambito delle attività istituzionali elencate nell’art. 2 dello Statuto dell’ente, sopra citato;*
 - b. *offrono ai candidati una opportunità di crescita professionale e la possibilità di svolgere attività di ricerca scientifica o tecnologica in un ambiente altamente qualificato;*
 - c. *sono finalizzati alla realizzazione di specifici progetti e non possono essere utilizzati per soddisfare esigenze di personale dell’Ente;*
- VISTA** la nota protocollo numero 6023, Titolo III - classe 3, del Direttore Scientifico dell’INAF avente per oggetto: **“Linee guida provvisorie per bandire Assegni di Ricerca approvate dal Consiglio di Amministrazione nella seduta del 29 gennaio 2019”**;
- VISTA** la nota protocollo numero 2491, Titolo I – classe 3, del Direttore Generale dell’INAF avente per oggetto: **“Adozione della “Disciplina per la razionalizzazione delle procedure di reclutamento di personale con rapporto di lavoro a tempo determinato e per il conferimento di assegni per lo svolgimento di attività di ricerca” e regolamentazione del regime transitorio”**;
- VISTA** la delibera del Consiglio di Amministrazione dell’INAF numero 54/2020 del 5 giugno 2020 che approva la **“Disciplina per la razionalizzazione delle procedure di**



reclutamento di personale con rapporto di lavoro a tempo determinato e per il conferimento di assegni per lo svolgimento di attività di ricerca” e, in particolare, l’articolo 2 in materia di “programmazione di rapporti di lavoro a tempo determinato e assegni di ricerca”, l’articolo 3 in materia di “monitoraggio della dotazione di personale con rapporto di lavoro a tempo determinato e di assegni di ricerca”, e l’articolo 4 in materia di “autonomia dei Centri di Responsabilità nell’emanazione di bandi di selezione per il reclutamento di personale a tempo determinato o per il conferimento di assegni di ricerca”;

VISTA la Deliberazione del 29 gennaio 2019, numero 1, con la quale il Consiglio di Amministrazione dello **“Istituto Nazionale di Astrofisica”** ha unanimemente deliberato di designare la **Dottoressa Isabella Pagano** quale Direttore dello **“Osservatorio Astrofisico di Catania”**. L’incarico decorre **dal 18 febbraio 2019, e ha durata di tre anni;**

VISTO il Decreto del Presidente del 5 febbraio 2019, numero 12 con il quale ai sensi del combinato disposto degli articoli 14, comma 3, lettera f), e 18, comma 10, dello **“Statuto”** dello **“Istituto Nazionale di Astrofisica”**, la **Dottoressa Isabella Pagano** attualmente in servizio presso lo **“Osservatorio Astrofisico di Catania”** con la qualifica di Primo Ricercatore, è stata nominata, a decorrere dal 18 febbraio 2019 e per la durata di un triennio, Direttore dello **“Osservatorio Astrofisico di Catania”**;

VISTA la Determinazione del Direttore Generale del 07 febbraio 2019, numero 21, con la quale viene conferito l’incarico di Direzione dell’Osservatorio Astrofisico di Catania alla **Dottoressa Isabella Pagano a decorrere dal 18 febbraio 2019** e per la durata di **un triennio;**

VISTA la Legge 7 agosto 1990 n. 241 e s.m.i, e in particolare gli articoli l’articolo 21-octies comma 1 e 21-nonies comma 1 che rispettivamente dispongono:

Art. 21-octies

1. E' annullabile il provvedimento amministrativo adottato in violazione di legge o viziato da eccesso di potere o da incompetenza.

e

Art. 21-nonies

1. Il provvedimento amministrativo illegittimo ai sensi dell'articolo 21-octies, esclusi i casi di cui al medesimo articolo 21-octies, comma 2, può essere annullato d'ufficio, sussistendone le ragioni di interesse pubblico, entro un termine ragionevole, comunque non superiore a diciotto mesi dal momento dell'adozione dei provvedimenti di autorizzazione o di attribuzione di vantaggi economici, inclusi i casi in cui il provvedimento si sia formato ai sensi dell'articolo 20, e tenendo conto degli interessi dei destinatari e dei controinteressati, dall'organo che lo ha emanato, ovvero da altro organo previsto dalla legge. Rimangono ferme le responsabilità connesse all'adozione e al mancato annullamento del provvedimento illegittimo.

RICHIAMATA la propria determina n. 278 del 13.09.2021 avente per oggetto “Pubblica selezione per titoli ed eventuale colloquio per il conferimento di un **assegno di ricerca post dottorato** dal titolo “Sviluppo tecnico-scientifico array CTA”;



- RICHIAMATA** la propria determina n. 377/2021 del 2.11.2021 avente per oggetto “Nomina della commissione per la valutazione delle domande di partecipazione per il conferimento di un assegno di ricerca “post dottorato” dal titolo “Sviluppo tecnico-scientifico array CTA, bandito con determina n. 278 del 13.09.2021”;
- CONSIDERATO** che l’art. 3 “**Requisiti per l’ammissione alla selezione**” del bando di selezione ha disposto, quale requisito di accesso, esclusivamente il possesso del diploma di laurea (vecchio ordinamento) o laurea specialistica o magistrale (nuovo ordinamento) in informatica o in ingegneria informatica o in fisica o in astronomia o titolo equivalente se conseguito all’estero, rilasciato da un Istituto Superiore o Università (anche estera) e non sono stati invece inseriti i requisiti **previsti all’art. 2** delle sopra citate linee guida, che per gli **assegni post dottorato prevede**:
1. Dottorato di ricerca o titolo equivalente anche se conseguito all’estero (la equivalenza viene valutata dalla commissione esaminatrice sulla base di criteri all’uopo stabiliti)
 2. Diploma di Laurea (vecchio ordinamento) o laurea specialistica o magistrale (nuovo ordinamento) e successiva documentata esperienza di almeno 3 anno in attività scientifiche, tecnologiche o gestionali;
- CONSIDERATO** che il potere di autotutela caducatoria è attribuito dall’ordinamento al fine di garantire il principio di legalità, l’effettività e la legittimità dell’azione amministrativa;
- CONSIDERATO** che l’annullamento d’ufficio è espressione del potere attribuito alla P.A. di reagire in via autonoma all’illegittimità dei propri atti, eliminandoli dal mondo giuridico con retroattività degli effetti;
- RITENUTO** necessario provvedere all’annullamento in autotutela del bando emanato con determina n. 278 del 13.09.2021 avente per oggetto “: Pubblica selezione per titoli ed eventuale colloquio per il conferimento di un **assegno di ricerca post dottorato** dal titolo “Sviluppo tecnico-scientifico array CTA” e conseguentemente anche l’atto derivato della determina n. 377/2021 del 2.11.2021 avente per oggetto “Nomina della commissione per la valutazione delle domande di partecipazione per il conferimento di un assegno di ricerca “post dottorato” dal titolo “Sviluppo tecnico-scientifico array CTA, bandito con determina n. 278 del 13.09.2021”

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in premessa che qui si intendono integralmente riportate

1. Di annullare la determina n. 278 del 13.09.2021 avente ad oggetto “Pubblica selezione per titoli ed eventuale colloquio per il conferimento di un **assegno di ricerca post dottorato** dal titolo “Sviluppo tecnico-scientifico array CTA”
2. Di annullare la determina n. 377/2021 del 2.11.2021 di nomina della commissione giudicatrice.

3. Di disporre la pubblicazione del presente provvedimento di annullamento in autotutela sul Sito Web dell'INAF e dell'Osservatorio Astrofisico di Catania.
4. Di emanare un nuovo bando, rettificato sulla base delle evidenze sopra espresse.

Catania, 8 novembre 2021

Il Direttore
Dott.ssa Isabella Pagano